

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГЛЕБОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
РЫБИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29 декабря 2020 года

№ 372

Об утверждении муниципальной программы
«Экономическое развитие в Глебовском сельском поселении
Рыбинского муниципального района»
на 2021 -2025 годы»

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Законом Ярославской области от 06.05.2008 № 20-з «О развитии малого и среднего предпринимательства», от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Уставом Глебовского сельского поселения, Администрация Глебовского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Экономическое развитие в Глебовском сельском поселении Рыбинского муниципального района» на 2021 -2025 годы», согласно приложению 1.

2. Прекратить действие постановления от 29.06.2018 года № 194 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Глебовского сельского поселения на 2018-2022годы».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его обнародования и применяется к правоотношениям, возникшим с 01 января 2021 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации
Глебовского сельского поселения

О.В.Себало

**Муниципальная программа
«Экономическое развитие в Глебовском сельском поселении на 2021 -2025 годы»**

**ПАСПОРТ
муниципальной программы**

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Администрация Глебовского сельского поселения, Глава Администрации Себало Оксана Валерьевна, (4855) 23-13-24
Куратор муниципальной программы	Глава Администрации Себало Оксана Валерьевна, (4855) 23-13-24
Сроки реализации муниципальной программы	2021-2025 годы
Цель(и) муниципальной программы	Повышение качества жизни населения Глебовского сельского поселения путем развития потребительского рынка
Объем финансирования муниципальной программы, в том числе по годам реализации, тыс. рублей	Всего по муниципальной программе –294,1 тыс. рублей, в том числе: 2021год –143,3тыс. рублей; 2022год – 75,4 тыс. рублей; 2023 год –75,4 тыс. рублей; 2024 год – 0,0 рублей; 2025 год - 0,0 рублей.
Перечень подпрограмм и основных мероприятий, входящих в состав муниципальной программы:	
Основное мероприятие «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Глебовского сельского поселения»	Глава администрации Себало Оксана Валерьевна, (4855) 23-13-24
Основное мероприятие «Развитие потребительского рынка в Глебовском сельском поселении»	Глава администрации Себало Оксана Валерьевна, (4855) 23-13-24

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы содействия развитию малого и среднего предпринимательства.

Федеральным законом от 24.07.2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", к полномочиям органов местного самоуправления отнесено создание условий для развития малого и среднего предпринимательства.

Малое и среднее предпринимательство вносит значительный вклад в социально-экономическое развитие Глебовского сельского поселения: способствует формированию конкурентной среды на рынке товаров и услуг, повышению уровня жизни населения поселения, увеличению налоговых поступлений в местный бюджет.

Эта сфера имеет большой потенциал для создания новых рабочих мест, что способствует снижению уровня безработицы и социальной напряженности на территории поселения. Повышение качества жизни сельского населения, в том числе за счет гарантированного обеспечения сельского населения социально значимыми потребительскими товарами и бытовыми услугами, является неотъемлемой частью государственной политики и приоритетным направлением социально-экономического развития региона.

Программно-целевой метод решения проблем обеспечения сельского населения качественными и доступными товарами и бытовыми услугами доказал свою эффективность как на местном уровне, так и на региональном уровне.

Сложившееся размещение объектов торгового обслуживания в поселении не полностью отвечает потребностям населения. В особо сложном положении оказались населенные пункты, расположенные вдали от крупных населенных пунктов, дорожных магистралей и с небольшим количеством проживающих (в основном пенсионного возраста). Жители таких населенных пунктов лишены возможности пользоваться социально значимыми услугами по месту жительства.

На 1 января 2020 года в поселении функционировали:

- 11 стационарных торговых объектов торговой площадью 604 кв.м;
- 7 предприятий общественного питания на 522 посадочных места;
- 18 объектов бытового обслуживания.

Развитие малого бизнеса в торговле способствует формированию рациональной структуры потребительского рынка. Однако вводимые в 2020 году меры по предотвращению распространения коронавирусной инфекции, серьезно отразились на функционировании торговли на территории поселения.

Несмотря на развитие инфраструктуры потребительского рынка, следует отметить, что по-прежнему сохраняется проблема обеспечения жителей отдаленных малонаселенных пунктов, не имеющих стационарных объектов торговли, продуктами питания и товарами первой необходимости. Доставка товаров и услуг в такие населенные пункты осуществляется выездным методом и связана со значительными финансовыми затратами. Поэтому для обеспечения сельского населения качественными и безопасными товарами и услугами необходима государственная поддержка.

Программно-целевой метод решения проблем обеспечения сельского населения качественными и доступными товарами доказал свою эффективность. Программные мероприятия по данному направлению реализуются с 2009 года. Это позволило ежегодно обеспечивать товарами первой необходимости сельское население более чем в 31 отдаленном труднодоступном населенном пункте Глебовского сельского поселения, не имеющих стационарных торговых точек.

Следующей немаловажной проблемой на селе является низкий уровень правовой грамотности населения в сфере защиты прав потребителей и отсутствие эффективных методов защиты прав потребителей. Практика показывает, что как потребитель, так и продавец, изготовитель (исполнитель) недостаточно знают свои права и обязанности, определенные Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей». Поэтому актуальной на сегодняшний день остается информационная, консультационная, образовательная и просветительская деятельность по вопросам организации защиты прав потребителей.

К основным проблемам, наблюдающимся в сфере малого и среднего предпринимательства и сфере потребительского рынка товаров и услуг, можно отнести следующие:

- изменения в налоговом законодательстве Российской Федерации в сторону увеличения налоговой нагрузки на субъекты бизнеса;
- недостаток оборотных средств и высокие проценты по кредитам;
- недостаток квалифицированных кадров;

- невысокая степень вовлеченности молодежи в предпринимательскую деятельность;
- низкая рентабельность предприятий бытового обслуживания;
- слабая заинтересованность субъектов малого бизнеса в развитии сферы бытового обслуживания ввиду отсутствия экономической привлекательности занятия данным бизнесом;
- слабая материально-техническая база: отсутствие современного оборудования и новых технологий, значительные затраты, связанные с ростом цен на материалы, оборудование, увеличение арендных платежей, платы за коммунальные услуги;
- проблема обеспечения жителей отдаленных малонаселенных пунктов, не имеющих стационарных объектов торговли, продуктами питания и товарами первой необходимости, связанная со значительными финансовыми затратами;
- низкий уровень правовой грамотности сельского населения в сфере защиты прав потребителей.

На решение указанных проблем направлены усилия администрации Рыбинского муниципального района.

Совершенно очевидно, что для решения вышеописанных проблем необходима целостная система мер финансового, организационного и правового характера, направленная на формирование благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства; повышение качества жизни населения.

Реализация комплекса мероприятий, предусмотренных Программой, будет способствовать дальнейшему развитию экономики в Глебовском сельском поселении, укреплению и развитию потребительского рынка, повышению эффективности деятельности системы сельской торговли, удовлетворения потребностей населения, а также

развития системы потребительской кооперации Ярославской области, защиты прав потребителей.

2. Приоритеты политики в сфере реализации муниципальной программы и ожидаемые конечные результаты ее реализации

Приоритеты муниципальной политики в сфере экономического развития поселения определены следующими нормативно-правовыми документами:

-Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;

-решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 21.12.2017 № 313 «О Стратегии социально-экономического развития Рыбинского муниципального района до 2025 года»;

-постановлением Правительства Ярославской области от 25.04.2018 № 311-п «Об утверждении программы «Обеспечение прав потребителей в Ярославской области» на 2018-2023 годы.

Согласно Концепции социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года одними из основных приоритетов государственной политики в сфере экономики и экономического развития являются создание условий для свободы предпринимательства и конкуренции, развитие механизмов саморегулирования предпринимательского сообщества, совместная с бизнесом работа по повышению общественного статуса и значимости предпринимательства и собственности.

Стратегической целью развития Глебовского сельского поселения является повышение благосостояния и условий жизни населения на базе устойчивого развития экономики поселения.

Проблемы, сдерживающие развитие субъектов малого и среднего бизнеса, во многом вытекают из макроэкономической ситуации настоящего периода:

- действующие нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере малого и среднего предпринимательства, не в полной мере обеспечивают условия для создания и функционирования его субъектов;
- отсутствие стартового капитала и недостаток знаний для успешного начала предпринимательской деятельности;
- труднодоступность кредитных ресурсов (высокие процентные ставки, отсутствие залогового обеспечения);
- усложнена административно-разрешительная система по осуществлению деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (лицензирование, сертификация, система контроля);
- недостаток кадров рабочих специальностей для субъектов малого и среднего бизнеса;
- слабая консультационно-информационная поддержка субъектов малого и среднего бизнеса.

Решение проблемы поддержки малого предпринимательства возможно только путем разработки программно-целевого инструмента. Необходим комплексный и последовательный подход, рассчитанный на долгосрочный период, обеспечивающий реализацию мероприятий по срокам, ресурсам, исполнителям, а также организацию процесса управления и контроля.

В качестве одного из элементов механизма поддержки малого предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" постановлением Администрации Глебовского сельского поселения от 29.06.2016 № 301 утвержден перечень муниципального имущества находящегося в собственности Глебовского сельского поселения и свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Реализация муниципальной программы будет способствовать реализации государственной политики в сфере торговли, защиты прав потребителей, повышению эффективности деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в розничной торговле поселения, позволит создать условия для наиболее полного удовлетворения спроса населения на качественные потребительские товары по доступным ценам в пределах территориальной доступности, создать дополнительные рабочие места в сфере торговли, увеличить налоговые поступления в бюджеты всех уровней от организаций торговли.

3.Цель(и) и целевые показатели муниципальной программы

Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателя										
		Базовое значение	2021 год		2022 год		2023 год		2024 год		2025 год	
			плановое	с учетом доп. средств	плано-	с учетом доп. средств	плано-	с учетом доп. средств	плано-	с учетом доп. средств	плановое	с учетом доп. средств
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Муниципальная программа «Экономическое развитие в Глебовском сельском поселении на 2021 -2025 годы»												
Число субъектов малого и среднего предпринимательства (включая микропредприятия, индивидуальных предпринимателей) на 1 тыс. жителей	Ед. на 1 тыс. чел. населения	46,1	46,2		46,2		46,3		46,3		46,3	
Основное мероприятие «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Глебовского сельского поселения»												
Доля муниципального заказа, размещенного у субъектов малого предпринимательства в результате проведения торгов, запроса котировок, осуществленных отдельно для этой категории хозяйствующих субъектов, в общем годовом объеме поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг	%	Не менее 15%	Не менее 15%		Не менее 15%		Не менее 15%		Не менее 15%		Не менее 15%	

Количество муниципального имущества, предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства	Ед.	2	2		2		2		2		2	
Основное мероприятие «Развитие потребительского рынка в Глебовском сельском поселении»												
Количество отдаленных сельских населенных пунктов, не имеющих стационарных торговых объектов, в которые организована доставка товаров	Ед.	31	31		31		31		31		31	

4. Обобщенная характеристика мер правового регулирования в рамках муниципальной программы

К мерам правового регулирования в рамках муниципальной программы относятся меры, направленные на совершенствование нормативной правовой базы, затрагивающие организационные, экономические и социальные основы деятельности в сфере малого и среднего предпринимательства Глебовского сельского поселения.

Нормативной основой реализации муниципальной программы являются следующие нормативно правовые акты:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Общее управление реализацией муниципальной программы осуществляет Администрация Глебовского сельского поселения, которая осуществляет координацию деятельности, обеспечивает согласованные действия по подготовке и реализации мероприятий в рамках муниципальной программы.

Управление реализацией подпрограмм и мероприятий, разрабатываемых и принимаемых в рамках муниципальной программы, осуществляется в соответствии с механизмами управления и реализации указанных подпрограмм и мероприятий, предусмотренными нормативными правовыми документами об их утверждении.

Ресурсное обеспечение муниципальной программы приведено в приложении № 1 к муниципальной программе.

Общее руководство за ходом реализации муниципальной программы осуществляется куратором муниципальной программы главой администрации Глебовского сельского поселения.

Ответственный исполнитель муниципальной программы несет ответственность за непосредственную реализацию и конечные результаты муниципальной программы и основные мероприятия, за рациональное использование выделенных на их выполнение финансовых средств, а также определяет конкретные формы и методы управления основными мероприятиями муниципальной программы.

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
муниципальной программы «Экономическое развитие в Глебовском сельском поселении на 2021 -2025 годы»

Источник финансирования	Всего	Оценка расходов (тыс. руб.), в том числе по годам реализации				
		2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5	6	7
Основное мероприятие «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Глебовского сельского поселения»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Бюджет поселения	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие «Развитие потребительского рынка в Глебовском сельском поселении»	294,1	143,3	75,4	75,4	0,0	0,0
Областной бюджет	264,8	129,0	67,9	67,9	0,0	0,0
Бюджет поселения	29,3	14,3	7,5	7,5	0,0	0,0
Итого по муниципальной программе	294,1	143,3	75,4	75,4	0,0	0,0
Областной бюджет	264,8	129,0	67,9	67,9	0,0	0,0
Бюджет поселения	29,3	14,3	7,5	7,5	0,0	0,0

Перечень мероприятий МП

N п/п	Наименование задачи/мероприятия (в установленном порядке)	Результат выполнения мероприятия		Срок реализации, годы	Плановый объем финансирования (тыс.руб.)			Исполнитель и соисполнители мероприятия (в установленном порядке)
		наименование (ед. изм.)	плановое значение		Итого	ОБ	БП	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Основное мероприятие «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Глебовского сельского поселения»							
1.1	Информирование населения и субъектов малого и среднего предпринимательства поселения о политике Администрации в области поддержки и развития малого и среднего бизнеса на официальном сайте поселения и размещение на стендах			2021-2025 гг.	Финансирование не требуется			Администрация Глебовского сельского поселения
1.2.	Совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей предпринимательскую деятельность в Глебовском сельском поселении			2021-2025 гг.	Финансирование не требуется			Администрация Глебовского сельского поселения
1.3.	Привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства к участию в конкурсах по размещению заказов для муниципальных нужд			2021-2025 гг.	Финансирование не требуется			Администрация Глебовского сельского поселения
1.4.	Содействие в участии субъектов малого и среднего предпринимательства в выставочно-ярмарочной деятельности с целью развития контактов			2021-2025 гг.	Финансирование не требуется			Администрация Глебовского сельского поселения
1.5.	Предоставление во владение и (или) пользование имущества, находящегося в муниципальной собственности, субъектам малого и среднего предпринимательства			2021-2025 гг.	Финансирование не требуется			Администрация Глебовского сельского поселения

1.6.	Осуществление и развитие консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства			2021-2025 гг.	Финансирование не требуется			Администрация Глебовского сельского поселения
1.7	Внесение изменений в утвержденные схемы размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности			2021-2025 гг.	Финансирование не требуется			Администрация Глебовского сельского поселения
2.	Основное мероприятие «Развитие потребительского рынка в Глебовском сельском поселении»							
2.1	Предоставление субсидий на возмещение части затрат организациям любых форм собственности и индивидуальным предпринимателям, занимающимся доставкой товаров в отдаленные сельские населенные пункты			2021	143,3	129,0	14,3	Администрация Глебовского сельского поселения, Управление экономики и финансов Администрации Рыбинского муниципального района
				2022	75,4	67,9	7,5	
				2023	75,4	67,9	7,5	
				2024	0,0	0,0	0,0	
				2025	0,0	0,0	0,0	
	Итого по муниципальной программе			2021	143,3	129,0	14,3	
				2022	75,4	67,9	7,5	
				2023	75,4	67,9	7,5	
				2024	0,0	0,0	0,0	
				2025	0,0	0,0	0,0	